

**SPRAWOZDANIE**  
z audytu działalności  
Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale  
w latach 2021-2024

Temat zadania	Funkcjonowanie Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale, dalej zwanego także CKSiR
Zakres podmiotowy zadania	Urząd Miasta i Gminy w Skale Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale
Audytor	Krzysztof Paliwoda
Kierownik jednostki	Piotr Trzcionka – Burmistrz Skały Cezary Bejm – Dyrektor Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale
Termin realizacji zadania	IV kwartał 2024 r.
Okres objęty oceną	lata 2021-2024 (I półrocze)

Cel audytu

Celem niniejszego audytu było dostarczenie kierownikowi jednostki syntetycznych informacji na temat funkcjonowania badanych obszarów, w tym skuteczności i efektywności przyjętych rozwiązań. Rolą audytu było także wskazanie takich elementów i procedur funkcjonowania danego obszaru, których naruszenie mogło lub nadal może rodzić ryzyko działań nielegalnych, nierzetelnych lub niegospodarnych. Dokonane w ramach niniejszego audytu oceny zostały oparte nie tylko na obowiązującym prawodawstwie, ale także na standardach i rozwiązaniach stosowanych w innych jednostkach, jako tzw. dobre praktyki zarządcze.

Charakter audytu

Audyt miał charakter przeglądowy. Oznacza to, że w niniejszym dokumencie zostały jedynie zasygnalizowane nieprawidłowości systemowe. Zadaniem audytora, podobnie jak w przypadku kontroli zewnętrznej, nie jest wskazywanie konkretnych rozwiązań organizacyjnych, finansowych lub strategicznych, które prowadziłyby do przyjęcia przez niego obowiązków, odpowiedzialności lub uprawnień wchodzących w zakres zarządzania jednostką. Decyzje w tym zakresie są wyłączną kompetencją kierownika jednostki.



## Spis treści

	strona:
<i>Zagadnienia wstępne</i>	3
<i>Organizacja CKSiR</i>	4
<i>Dochody z tytułu dotacji z budżetu Gminy Skąta oraz prowadzonej działalności</i>	6
<i>Koszty działalności CKSiR</i>	7
<i>Gospodarowanie powierzonym majątkiem</i>	9
<i>Udzielanie zamówień publicznych przez CKSiR</i>	14
<i>Pozostałe ustalenia</i>	16
<i>Wnioski i zalecenie</i>	18



## II. Stan faktyczny - ustalenia i oceny

### 1. Organizacja CKSiR

Uchwałą nr XXVII/288/20 Rady Miejskiej w Skale z dnia 26 listopada 2020 r. został nadany statut Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale. Z §1 Statutu wynikało, że CKSiR było samorządową instytucją kultury, której celem było prowadzenie działalności kulturalnej i organizowanie działalności sportowej.

W myśl art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 87), jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Zgodnie z art. 11 powołanej ustawy, organizator wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, w którym określa jej przedmiot działania, nazwę i siedzibę, a także określa czy dana instytucja kultury jest instytucją artystyczną. Stosownie do art. 13 ust. 1 tej samej ustawy, instytucje kultury działają na podstawie aktu o ich utworzeniu oraz statutu nadanego przez organizatora. Na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru prowadzonego przez organizatora.

W toku audytu nie przedłożono do analizy aktu o utworzeniu instytucji kultury pn. Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale. Przedłożono jedynie uchwałę Rady Miejskiej w Skale o nadaniu statutu. Analiza audytowa BIP Gminy Skala wykazała, że uchwałą nr XVII/102/92 Rady Miejskiej w Skale z dnia 26 czerwca 1992 r. włączono Miejsko-Gminną Bibliotekę Publiczną w skład Domu Kultury. Uchwałą nr XX/124/93 Rady Miejskiej w Skale z dnia 5 marca 1993 r. uchwalony został statut Domu Kultury. Dom Kultury został wpisany do Rejestru instytucji kultury prowadzonego przez Gminę Skala (Urząd Miasta i Gminy Skala). Brak było natomiast potwierdzenia, że CKSiR jest następcą prawnym Domu Kultury w Skale, który przejął jego prawa, obowiązki i zobowiązania.

Istotny w niniejszej sprawie był fakt, że co do zasady instytucje kultury nie mogą prowadzić działalności wykraczającej poza sferę upowszechnienia i ochrony kultury. Tymczasem z zapisów §7 ust. 2 Statutu CKSiR wynikało, że do zadań tej instytucji należało m.in.:

- popularyzowanie kultury fizycznej (sport i rekreacja),
- organizowania czynnego uczestnictwa mieszkańców gminy w różnorodnych formach działalności sportowej i rekreacyjnej,
- tworzenie zaplecza sportowego dla szkół podstawowych, Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych w Skale,
- organizowanie i współorganizowanie masowych imprez sportowych i rekreacyjnych w zakresie sportu gminnego, regionalnego i międzynarodowego,
- udostępnianie obiektów sportowych dla mieszkańców, prowadzenie harmonogramów zajęć oraz tworzenie możliwie szerokiej oferty sportowo-rekreacyjnej,

– współdziałanie z klubami sportowymi i stowarzyszeniami.

Powołana ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej jasno określa w jakim celu tworzone są instytucje kultury oraz co dokładnie rozumie się poprzez działalność kulturalną. Organizowanie i tworzenie warunków do rozwoju sportu amatorskiego i administrowanie gminną bazą sportową nie zawiera się w działalności kulturalnej zdefiniowanej w ustawie. Orzecznictwo sądowe od lat jest w tej materii zgodne i jednolite. Dla przykładu, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 5 maja 2022 r. (ygn.. akt II SA/Go 101/22) orzekł, że: *„Zupełnie odmienny sposób finansowania przez gminę zadań z zakresu działalności sportu (jedyńie bezpośrednio z budżetu gminy lub w formie dotacji przedmiotowych) oraz zadań z zakresu działalności kulturalnej (jedyńie poprzez udzielenie dotacji podmiotowej) powoduje, że umieszczenie środków finansowych przeznaczonych w budżecie gminy na sport w planie finansowym samodzielnej osoby prawnej, jaką jest instytucja kultury, nie znajduje podstaw prawnych.”* Orzecznictwo jednolicie uznaje ukształtowanie zadań instytucji kultury, w sposób w jaki dokonała tego Rada Miejska w Skale, za niedopuszczalne i naruszające prawo (vide: wyrok NSA z dnia 3 lipca 2012 r. II OSK 957/12; wyrok WSA w Warszawie z dnia 20 marca 2008 r. I SA/Wa 134/08; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 sierpnia 2020 r. II SA/Ol 426/20; wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 5 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Go 101/22). W ocenie audytora jest to pierwszorzędna kwestia, którą obecne władze Gminy Skala powinny rozstrzygnąć w zakresie dalszej działalności CKSiR, poprzez doprowadzenie jej do zgodności z obowiązującym prawem.

W myśl art. 15 ust. 1 i 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, dyrektora instytucji kultury powołuje organizator na czas określony, po zasięgnięciu opinii związków zawodowych działających w tej instytucji kultury oraz stowarzyszeń zawodowych i twórczych właściwych ze względu na rodzaj działalności prowadzonej przez instytucję. Odwołanie dyrektora następuje w tym samym trybie. Zasięganie opinii związków zawodowych oraz stowarzyszeń zawodowych i twórczych nie jest konieczne w przypadku wyłonienia kandydata na dyrektora w drodze konkursu, o którym mowa w art. 16. Organizator przed powołaniem dyrektora zawiera z nim odrębną umowę w formie pisemnej, w której strony określają warunki organizacyjno-finansowe działalności instytucji kultury oraz program jej działania. Umowa wchodzi w życie z dnem powołania dyrektora. Odmowa zawarcia umowy przez kandydata na stanowisko dyrektora powoduje jego niepowołanie na to stanowisko.

Zarządzeniem nr 36/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Skala z dnia 28 lutego 2020 r.<sup>1</sup> na stanowisko dyrektora CKSiR został powołany Cezary Bejm, na okres od 1 marca 2020 r. do 28 lutego 2023 r. Z kolei zarządzeniem nr 56/2023 Burmistrza Miasta i Gminy Skala z dnia 8 marca 2023 r. kadencja dyrektora Cezarego Bejma (wstecz, od dnia 1 marca 2023 r.) została przedłużona do dnia 28 lutego 2027 r. Do audytu nie przedłożono odrębnej umowy w formie

<sup>1</sup> Nota bene jeszcze przed nadaniem statutu przez Radę Miejską w Skale.

pisemnej, w której strony określiłyby warunki organizacyjno-finansowe działalności instytucji kultury oraz program jej działania. Wprawdzie powołane wyżej przepisy nie obligują, a jedynie stwarzają taką możliwość, to audytor składa sugestie władzom Gminy Skała, aby rozważyć w przyszłości obsadzenie stanowiska dyrektora instytucji kultury w trybie otwartego konkursu, o którym mowa w art. 16 powołanej ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Stosownie do §13 Statutu CKSiR, dyrektor Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale opracowuje roczny plan działalności, sprawozdanie z jego realizacji, a także plan budżetu i przedkłada go do zatwierdzenia Burmistrzowi Miasta i Gminy Skała. Do audytu nie przedłożono rocznych planów działalności CKSiR.

Zgodnie z art. 29 ust. 5 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, roczne sprawozdanie finansowe instytucji kultury zatwierdza organizator. W przypadku samorządowej instytucji kultury roczne sprawozdanie finansowe zatwierdza organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. W audytowanym okresie wydane zostały:

- zarządzenie nr 112/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Skała z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie przyjęcia rocznego sprawozdania finansowego Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale na rok 2021 r.,
- zarządzenie (brak numeru) Burmistrza Miasta i Gminy Skała z dnia 19 czerwca 2023 r. w sprawie przyjęcia rocznego sprawozdania finansowego Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale na rok 2022 r.,
- zarządzenie nr 84/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Skała z dnia 15 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia rocznego sprawozdania finansowego Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale na rok 2023 r.

## 2. Dochody CKSiR z tytułu dotacji z budżetu Gminy Skała oraz prowadzonej działalności

Sprawozdania finansowe CKSiR za pełne lata obrotowe 2021-2023 wykazywały następujące pozycje przychodów:

wyszczególnienie	2021	2022	2023
Przychody netto ze sprzedaży produktów	249.785,37	376.676,55	474.327,68
Dotacje organizatora na działalność bieżącą	1.495.695,04	1.852.823,06	2.153.171,90

W myśl art. 218 ustawy o finansach publicznych, z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje podmiotowe. Z kolei, stosownie do art. 28 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji podmiotowej na dofinansowanie

działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów.

Przepisy ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej nie wprowadzają wymogu ustalenia dotacji podmiotowej dla instytucji kultury w formie odrębnego aktu prawnego. Dotacja udzielana tej instytucji jest wydatkiem budżetu ujętym w planie wydatków, ustalonym przez właściwy organ stanowiący w uchwale budżetowej.<sup>2</sup>

Coroczne rozliczenia dotacji podmiotowych od organizatora – z budżetu Gminy Skała, pokrywały się z kwotami wynikającymi ze sprawozdawczości finansowej CKSiR. Jednak ze względu na opisane wcześniej kontrowersje związane z połączeniem w jednej instytucji zarówno obszaru kultury jak i obszaru sportu, na etapie niniejszego audytu nie udało się dokonać rozdzielenia pozycji dotacyjnych pomiędzy te dwa obszary. Oczywistym jest natomiast, że dotacja podmiotowa od organizatora była wykorzystywana nie tylko na cele statutowe instytucji kultury, ale także na zadania w zakresie sportu, co samo w sobie było nieprawidłowe.

Przychody ze sprzedaży produktów wygenerowane były przede wszystkim w wyniku wynajmu nieruchomości pozostających we władaniu CKSiR. Szerzej na ten temat w dalszej części niniejszego sprawozdania z audytu, w rozdziale 4 dotyczącym gospodarowania majątkiem.

### 3. Koszty działalności CKSiR

Sprawozdania finansowe CKSiR za pełne lata obrachunkowe 2021-2023 wykazywały następujące pozycje kosztów działalności operacyjnej:

wyszczególnienie	2021	2022	2023
Amortyzacja	36.896,72	32.871,30	30.461,79
Zużycie materiałów i energii	298.006,62	401.504,14	445.861,09
Usługi obce	432.848,88	507.733,31	504.305,81
Podatki i opłaty	5.466,29	15.425,53	17.749,97
Wynagrodzenia	1.020.944,93	1.167.164,88	1.218.799,93
Ubezpieczenia społeczne	233.754,87	261.367,04	249.720,81
Pozostałe koszty rodzajowe	13.372,11	15.207,48	23.112,70
Razem:	2.041.290,42	2.401.273,68	2.490.012,10

Poza kosztami wynagrodzeń pracowników (na dzień zakończenia audytu było to 19 osób), które stanowiły wraz z pochodnymi ok. 60% kosztów działalności CKSiR, jednostka korzystała

<sup>2</sup> Por.: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 maja 2022 r. (sygn. akt I GSK 2528/18)

także regularnie z organizacji zajęć realizowanych przez zleceniodawców. W ocenianym okresie było średnio 7 takich umów-zleceń rocznie, na zajęcia z zakresu: gry na gitarze, zumbi, pilatesu, gry na skrzypcach, gry na instrumentach klawiszowych oraz z języka angielskiego i zajęć plastycznych.

W toku audytu dokumentów finansowych (wydatkowych) zwrócono uwagę na następujące kwestie:

- a) W badanym okresie ze środków CKSiR dokonywane były wydatki m.in. na zakup elementów garderoby (bluzki, buty) dla Koła Gospodyń Wiejskich w Skale. Według wyjaśnień Dyrektora CKSiR rozliczanie wydatków dla KGW zostało powierzone instytucji kultury nieformalnym porozumieniem z Gminą Skala, na podstawie którego CKSiR najpierw finansowało zakup ze środków „funduszu sołeckiego”, a następnie występowało do Gminy o refundację takiego wydatku. Zdaniem audytora – po pierwsze – instytucje kultury nie są powołane do realizacji pośrednictwa finansowego w ramach wydatkowania funduszy sołeckich. Po drugie – jeśli już zdecydowano się na taką metodologię rozliczeń, to powinna ona chociaż wynikać z pisemnego porozumienia pomiędzy Gminą a CKSiR.<sup>3</sup>
- b) W dniu 3 lipca 2023 r. pracownica CKSiR zwróciła się do Dyrektora Cezarego Bejma z wnioskiem o dofinansowanie studiów w zakresie zarządzania projektami. Na wniosku widniała odręczna adnotacja Dyrektora o treści: „Wyrażam zgodę na dofinansowanie z budżetu szkolenia pracowników 600,00 zł brutto w 2023 r.”. W grudniu 2023 r. pracownica przedłożyła pracodawcy fakturę z uczelni, na kwotę 600,00 zł, z opisem „Opłata, studia I stopnia”, wystawionej na nabywcę. Na tej podstawie CKSiR pokryło wnioskowaną kwotę 600,00 zł. W ocenie audytora, nie ma przeszkód ku temu, aby pracodawca dofinansowywał koszty podnoszenia kwalifikacji przez pracowników. Dotyczy to zarówno podmiotów komercyjnych jak i publicznych. Standardem natomiast jest zawieranie w takich przypadkach umowy pomiędzy pracodawcą a pracownikiem. W umowie takiej powinno się określić okres studiów, warunki odpracowania u pracodawcy określonego czasu po zakończeniu studiów czy chociażby obowiązek zwrotu dofinansowania w sytuacji, w której pracownik zdecydowałby się na porzucenie kształcenia. Brak takiej umowy świadczył o niedostatecznym zadbaniu przez pracodawcę o interes zakładu pracy.
- c) W latach 2021-2024 CKSiR dokonywał rozliczeń gotówkowych oraz realizował operacje finansowe za pomocą czeków. Jednocześnie w strukturze instytucji kultury nie ustanowiono kasy, ze wszelkimi tego wymogami, w zakresie obsady kadrowej (rozdzielenia funkcji księgowych i kasowych), zabezpieczeń fizycznych czy regularnej kontroli kasy. Obszar ten wymaga dostosowania do obowiązujących przepisów ustawy o rachunkowości lub zaniechania działalności w zakresie obrotu gotówkowego.

<sup>3</sup> Należy przypomnieć, że Instytucje kultury posiadają osobowość prawną, odrębną od osobowości prawnej gminy, i chociażby z tego tytułu „ustne zlecenie” im jakichkolwiek zadań przez Burmistrza Skali było wykluczone.



#### 4. Gospodarowanie powierzonym majątkiem

W myśl §5 Statutu CKSiR, w skład jednostki wchodziły:

- Dom Kultury w Skale, ul. Bohaterów Września 42,
- Hala Widowiskowo-Sportowa w Skale, ul. Ks. Poletka 34,
- Miejsko-Gminna Biblioteka Publiczna w Skale wraz z filiami w Minodze i w Smardzowicach,
- Redakcja Kroniki Miasta i Gminy Skala,
- Boisko sportowe „Orlik” w Skale wraz z budynkiem i zapleczem sanitarnym w Skale, ul. Topolowa 25,
- Otwarte Strefy Aktywności w Skale: przy ul. Topolowej 25 i ul. Bohaterów Września 42 oraz w Cianowicach,
- Boiska sportowe: w Skale przy ul. Sportowej, w Smardzowicach oraz w Rzeplinie.

Wskazany majątek został przez organizatora przekazany do CKSiR w następujący sposób:

W dniu 14 września 2000 r. została zawarta umowa użyczenia pomiędzy Gminą Skala a Domem Kultury w Skale. Przedmiotem użyczenia były:

- nieruchomość stanowiąca działkę nr 3103/1 w Skale, zabudowana budynkiem Domu Kultury,
- lokal użytkowy na działce nr 293 w Smardzowicach i lokal użytkowy na działce nr 566 w Minodze, jako filie Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Skale.

Jak wcześniej wspomniano, w toku audytu nie udało się ustalić czy i na jakiej podstawie CKSiR stało się następcą prawnym Domu Kultury. W praktyce, CKSiR władało nieruchomościami, o których mowa w umowie z dnia 14 września 2000 r., przez cały okres objęty audytem.

W dniu 25 marca 2008 r. została zawarta umowa użyczenia pomiędzy Gminą Skala a Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale, w której użyczający przekazał CKSiR do bezpłatnego używania Halę Widowiskowo-Sportową przy ul. Ks. Poletka 34 w Skale wraz z infrastrukturą zewnętrzną. W §6 i §7 umowy strony postanowiły, że biorący do używania nie może dalej oddawać w bezpłatne używanie Hali osobom trzecim, ale może wynajmować przedmiot użyczenia celem prowadzenia działalności komercyjnej.

W dniu 2 stycznia 2013 r. została zawarta umowa użyczenia pomiędzy Szkołą Podstawową w Minodze a CKSiR, której przedmiotem było użyczenie biorącemu pomieszczeń szkolnych na prowadzenie Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej – filii w Minodze. W ocenie audytora, umowa ta z mocy prawa była nieważna, ponieważ gminne szkoły podstawowe (jednostki budżetowe) nie posiadają osobowości prawnej, tym samym nie są zdolne do zawierania umów cywilnoprawnych we własnym imieniu.

W dniu 31 grudnia 2020 r. została zawarta umowa użyczenia pomiędzy Gminą Skala a Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale, w której użyczający przekazał CKSiR do bezpłatnego używania:

- Otwartą Strefę Aktywności przy ul. Bohaterów Września 42 w Skale,

- Otwartą Strefę Aktywności oraz boisko ORLIK przy ul. Topolowej 25 w Skale,
- Otwartą Strefę Aktywności w Cianowicach,
- boisko sportowe „Maszycanka” przy ul. Sportowej 22 w Smardzowicach, wraz z budynkami zaplecza szatniowo-socjalnego,
- boisko wielofunkcyjne, boisko piłkarskie oraz urządzenia STREET-WORKOUT w Rzeplinie, a w wyniku aneksu nr 1 z dnia 16 lutego 2021 r. oraz aneksu nr 4 z dnia 29 marca 2022 r.:<sup>4</sup>
- kompleks boisk sportowych przy ul. Sportowej 3 w Skale.

W §3 przedmiotowej umowy strony postanowiły, że biorący w użyczenie:

- nie ma prawa zmieniać przeznaczenia nieruchomości, obciążać ani oddawać innym osobom pod jakimkolwiek tytułem, choćby częściowego udostępnienia bez zgody użyczającego,
- nie ma prawa do pobierania jakichkolwiek pożytków z nieruchomości, takich jak np. opłaty z tytułu imprez, reklam, itp.,
- zobowiązuje się udostępniać nieruchomości do korzystania każdorazowo, nieodpłatnie mieszkańcom Gminy Skala.

W dniu 9 kwietnia 2021 r. została zawarta umowa pomiędzy Parafią Matki Bożej Różańcowej w Smardzowicach<sup>5</sup> a CKSiR, której przedmiotem był najem od Parafii lokalu w Smardzowicach 1, na potrzeby prowadzenia Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej – filii w Smardzowicach. Jednocześnie w toku audytu nie udało się ustalić, czy i w jakiej formie prawnej lokal w Smardzowicach, na działce nr 293, przekazany do CKSiR (Domu Kultury) umową z dnia 14 września 2000 r. został zwrócony do Gminy Skala.

Wskazany powyżej zasób nieruchomości, pozostający we władaniu CKSiR, był przez tę instytucję kultury zagospodarowany m.in. w następujący sposób:

- 1) Po raz pierwszy w dniu 26 kwietnia 2021 r. i po raz drugi w dniu 3 stycznia 2022 r. zostały zwarte umowy pomiędzy CKSiR (reprezentowanym przez Cezarego Bejma – Dyrektora) a Miejskim Klubem Sportowym SKAŁA 2004 (reprezentowanym przez Tomasza Katarzyńskiego – Prezesa), w wyniku których dwa boiska trawiaste wraz z budynkiem szatniowo-sanitarnym w Skale przy ul. Sportowej 3 zostały nieodpłatnie przekazane Klubowi do używania. W obydwu umowach (§4 ust. 2) strony postanowiły, że: *„koszty związane z utrzymaniem przedmiotu użyczenia: opłata za energię elektryczną, opłata za wodę i ścieki, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, paliwo do sprzętu wykorzystywanego do pielęgnacji nawierzchni trawiastej, nawóz do pielęgnacji nawierzchni trawiastej, serwis instalacji nawadniającej ponosi użyczający (CKSiR)”*.

<sup>4</sup> Pozostałe dwa aneksy (nr 2 i 3) dotyczyły terminu obowiązywania umowy, ostatecznie ustalonego na czas nieokreślony.

<sup>5</sup> Na podstawie art. 7 ust 1 pkt 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1966), parafie Kościoła Katolickiego, jako terytorialne jednostki organizacyjne, posiadają osobowość prawną i są zdolne do samodzielnego zawierania umów cywilnoprawnych.

W dniu 22 lutego 2022 r. została zawarta umowa nr 14/2022 pomiędzy CKSiR reprezentowanym przez Cezarego Bejma – Dyrektora a Tomaszem Katarzyńskim TOKA-BUD z siedzibą Grodzisko 19, 32-043 Skała, na usługę „*administrowania boiskiem sportowym w Skale przy ul. Sportowej 3, w zakresie: przygotowania boiska głównego do treningów i rozgrywek piłkarskich, przygotowania boisk bocznych do treningów, utrzymania porządku i czystości na terenie całego obiektu, konserwacji urządzeń i sprzętu znajdującego się na obiekcie*”. W §4 umowy strony postanowiły, że: „*nadzór merytoryczny oraz zaopatrzenie w niezbędne materiały i sprzęt wykonuje Centrum Kultury i Sportu w Skale*”. Wynagrodzenie wykonawcy zostało ustalone na 1.800,00 zł miesięcznie. Umowa została zawarta na czas określony od 1 marca 2022 r. do 30 listopada 2022 r.

W dniu 20 lutego 2023 r. pomiędzy tymi stronami została zawarta analogiczna umowa (nr 18/2023), na okres od 1 marca 2023 r. do 30 listopada 2023 r. Wynagrodzenie wykonawcy określono na 1.900,00 zł miesięcznie.

W dniu 3 grudnia 2023 r. pomiędzy tymi stronami została zawarta kolejna umowa (nr 61/2023), na okres od 3 do 31 grudnia 2023 r. Wynagrodzenie wykonawcy określono na 2.460,00 zł.

Do audytu nie przedłożono umowy na 2024 r. pomimo, że CKSiR nadal ponosiło wydatki na rzecz przedmiotowego kontrahenta.

Łącznie, w latach 2021-2024, z budżetu CKSiR wypłacono na rzecz Tomasza Katarzyńskiego TOKA-BUD z siedzibą Grodzisko 19, 32-043 Skała, z tytułu administrowania kompleksem boisk w Skale przy ul. Sportowej 3, kwotę 76.210,00 zł, z tego:

2021	2022	2023	2024 (do października)
14.400,00	16.200,00	25.610,00	20.000,00

Taki sposób gospodarowania majątkiem CKSiR był – w ocenie audytora – nieprawidłowy z dwóch powodów. Po pierwsze, z umowy z dnia 31 grudnia 2020 r., na mocy której Gmina Skała użyczyła nieodpłatnie na rzecz Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale, obiekty przy ul. Sportowej 3 wynikało, że CKSiR nie miało prawa oddawać ich nieodpłatnie dalszym osobom. Po drugie, oczywistym jest, że Klub wykorzystywał otrzymany majątek gminny na cele komercyjne. Świadczą o tym chociażby takie ogłoszenia:

**SZKOŁKA PIŁKARSKA  
MKS SKAŁA 2004**

**Zapraszamy na nowy sezon  
2023/2024.**

Zapewniamy atrakcyjne treningi pod okiem wykwalifikowanych trenerów, posiadających licencje trenerskie UEFA wydane przez PZPN.

Treningi indywidualne oraz w małych grupach.  
Zaawansowane roczniki 3 treningi tygodniowo + mecz.  
Gry w ligach MZPN.

Trenujemy i gry w kategoriach wiekowych:

**Grupy Młodzieżowe**

- Juniorzy starsi - 2005 i 2006
- Juniorzy młodsi - 2007 i 2008
- Trampkarze - 2009 i 2010
- Młodziki - 2011 i 2012

**Grupy Dziecięce**

- Orliki - 2013 - 2014
- Zaki - 2015 i 2016
- Skrzaty - 2017 i 2018

Więcej informacji - 808 841 626  
Zapraszamy

Post MKS Skała 2004 | Oficjalny fan page



MKS Skała 2004 | Oficjalny fan page

28 lutego

Nabór zawodników i zawodniczek do grup Młodzieżowo - Dziecięcych.  
Zapewniamy .  
- Atrakcyjne treningi  
- Udział każdego zawodnika w rozgrywkach ligowych .  
5 Młodzieżowych drużyn ligowych różnych kategoriach wiekowych.  
3 Dziecięce drużyny naborowe  
- Każdy trener posiada licencję UEFA i oraz niezbędne doświadczenie.  
- Strój dla każdego zawodnika  
- Każdy zawodnik, uczestnik treningów i meczy jest ubezpieczony !!!  
Rodzicu przyjdź i sprawdź naszą ofertę to nic nie kosztuje 😊  
4 pierwsze zajęcia darmowe i bez żadnego zobowiązania.  
Jawny i przejrzysty kontakt Zarząd- Trener - Rodzic - Zawodnik !  
Współpraca z Fizjoterapeutą.  
Zapraszamy po więcej informacji 609841526.



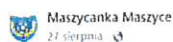
Tymczasem CKSiR nie tylko ponosiło w tym samym czasie całość kosztów utrzymania obiektów, ale na dodatek płaciło jeszcze Tomaszowi Katarzyńskiemu za to, że ten mógł nieodpłatnie korzystać i osiągać profity z prowadzonej tam działalności komercyjnej. Zdaniem audytora taki sposób zarządzania majątkiem CKSiR należy uznać za niegospodarny.

- 2) Póza umowami na bezpłatne użyczenie boisk przy ul. Sportowej 3 w Skale na rzecz Miejskiego Klubu Sportowego SKAŁA 2004 , w dniu 21 marca 2022 r. CKSiR (reprezentowane przez Cezarego Bejma – Dyrektora) zawarło z Towarzystwem Sportowym SKALANKA (nota bene z siedzibą przy ul. Ks. Połętka 34 w Skale) umowę użyczenia dwóch boisk trawiastych wraz z budynkiem szatniowo-socjalnym przy ul. Sportowej 3 w Skale. Umowa została zawarta na okres od 21 marca 2022 r. do 30 czerwca 2024 r., a następnie przedłużona kolejną umową (z dn. 3 października 2024 r.) na okres od 3 października 2024 r. do 31 grudnia 2025 r. Oznacza to, że te same obiekty, w tym samym czasie, były nieodpłatnie przekazane dwóm odrębnym podmiotom, bez określenia wzajemnych praw i obowiązków oraz zakresu odpowiedzialności za współużytkowane mienie.
- 3) Po raz pierwszy w dniu 23 kwietnia 2021 r. i po raz drugi w dniu 26 stycznia 2023 r. zostały zwarte umowy pomiędzy CKSiR (reprezentowanym przez Cezarego Bejma – Dyrektora) a Ludowym Klubem Sportowym MASZYCANKA Maszyce (reprezentowanym przez Kamila Popka – Wiceprezesa), w wyniku których boisko sportowe na działce nr 271 przy



ul. Sportowej 22, 32-077 Smardzowice, wraz z budynkami zaplecza socjalno-szatniowego, zostały nieodpłatnie przekazane do używania przez Klub. Strony ustaliły, że: „koszty związane z utrzymaniem przedmiotu użyczenia: opłata za energię elektryczną, opłata za wodę i ścieki, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, paliwo do sprzętu wykorzystywanego do pielęgnacji nawierzchni trawiastej, nawóz do pielęgnacji nawierzchni trawiastej, serwis instalacji nawadniającej ponosi użyczający (CKSiR)”.

Jednocześnie, w dniu 6 marca 2023 r., a następnie w dniu 5 lutego 2024 r. CKSiR (reprezentowane przez Cezarego Bejma – Dyrektora) zawarło z <sup>6</sup> umowę na usługę „administrowania boiskiem sportowym przy ul. Sportowej 22, 32-077 Smardzowice, w zakresie: przygotowania boiska głównego do treningów i rozgrywek piłkarskich (koszenie trawy, malowanie linii wyznaczających boisko), przygotowania boiska bocznego do treningów, utrzymania porządku i czystości na terenie całego obiektu konserwacji i przeglądu stanu technicznego urządzeń i sprzętu znajdującego się na obiekcie”. W §4 umowy strony postanowiły, że: „nadzór merytoryczny oraz zaopatrzenie w niezbędne materiały i sprzęt wykonuje Centrum Kultury i Sportu w Skale”. Wynagrodzenie wykonawcy zostało ustalone najpierw na 950,00 zł a następnie na 1.800,00 zł miesięcznie. Pierwsza umowa została zawarta na czas określony od 15 marca 2023 r. do 15 listopada 2023 r., a druga na okres od 1 marca 2024 r. do 30 listopada 2024 r. Zdaniem audytora, podobnie jak w przypadku opisanym w pkt a), tak i tutaj zachodziło podejrzenie niegospodarności, polegające na bezpodstawnym nieodpłatnym użyczeniu obiektu dla Klubu, ponoszeniu kosztów jego utrzymania, a na dodatek ponoszeniu kosztów administrowania obiektem, który następnie mógł być wykorzystywany w celach komercyjnych przez osoby trzecie, o czym mogą świadczyć powszechnie dostępne informacje w mediach społecznościowych.



Maszycanka Maszyce

27 sierpnia

#### NASZA AKADEMIA WZNAWIA TRENINGI

Od środy (28.08) grupy z naszej akademii wrócą do treningów. W nadchodzącym sezonie, będziemy prowadzić szkolenie we wszystkich kategoriach wiekowych piłki dziecięcej od **U6** do **U13**, czego dawno u nas nie było. Jest to efekt pracy i zaangażowania wielu osób związanych z klubem, na przestrzeni ostatnich lat, dzięki którym doszliśmy do tego momentu. Ponadto po kilkurocznej przerwie wracamy z grupą ligową - młodziki, którzy swoje zmagania rozpoczną w **IV Lidze Okręgowej (Kraków, grupa 1)**.

Drużyny w sezonie 2024/2025:

- **D1** MŁODZIK | **U12/U13** 2012/2013 | Trener: Kamil Knapik
- **E1** ORLUK A | **U10/U11** 2014/2015 | Trener: Kamil Knapik
- **E1** ORLUK B | **U10/U11** 2014/2015 | Trener: Bartosz Dudek
- **F1** ZAK STARSZY | **U9** 2016 | Trener: Bartosz Dudek
- **F2** ZAK MŁODSZY | **U8** 2017 | Trener: Agata Nazarko
- **G1** SKRZAT | **U6/U7** 2018 i młodsi | Trener: Agata Nazarko

- Każda grupa trenuje 2 razy tygodniowo
- Każda grupa rozgrywa mecze/turnieje/sparringi
- Prowadzimy również treningi bramkarckie
- Za każdą drużynę odpowiedzialny jest trener z licencją oraz niezbędnym doświadczeniem
- Organizujemy dodatkowe wakacyjne zajęcia piłkarskie

Nasza Akademia bierze udział w **Programie Certyfikacji PZPN** i już 3 rok z rzędu posiada **Zielony Certyfikat**

Cały czas trwa **nabor** do wszystkich naszych drużyn. Jeśli ktoś chce do nas dołączyć proszony jest o wypełnienie formularza zgłoszeniowego pod tym linkiem:  
<https://forms.gle/9kXYHHLJ7PW4sVa8>

<sup>6</sup> Członkiem Stowarzyszenia LKS MASZYCANKA Maszyce, <https://rejestr.io/krs/115530/ludowy-klub-sportowy-maszycanka-maszyce>



## 5. Udzielanie zamówień publicznych przez CKSiR

W CKSiR nie został wprowadzony regulamin zamówień poniżej progów wynikających z przepisów o zamówieniach publicznych (130 tys. zł)<sup>7</sup>. Regulamin taki jest standardem w jednostkach sektora finansów publicznych, aczkolwiek nie jest dokumentem bezwzględnie wymaganym przez prawo.

O ile zamówienia na usługi i dostawy specjalistyczne, np. w zakresie zakupu sprzętu nagłaśniającego lub zakupu instrumentów muzycznych realizowane były w sposób przejrzysty i konkurencyjny, poprzez zebranie ofert od wielu dostawców, o tyle zamówienia na bieżące roboty remontowo-budowlane udzielane były w zasadzie tylko dwóm podmiotom. I tak, np.:

1) W dniu 26 października 2021 r. skierowano zapytania ofertowe na wykonanie przebudowy pomieszczeń biurowych na I piętrze Domu Kultury do wykonawców:

- TOKA BUD Tomasz Katarzyński,
- Zakład Remontowo-Budowlany Zygmunt Błachno.

Wyłoniono ofertę Zygmunta Błachno za cenę 17.636,10 zł.

2) W dniu 26 marca 2022 r. skierowano zapytanie ofertowe na wykonanie remontu pomieszczeń i korytarzy w budynku Domu Kultury do wykonawców:

- TOKA BUD Tomasz Katarzyński,
- Zakład Remontowo-Budowlany Zygmunt Błachno.

Wyłoniono ofertę Tomasza Katarzyńskiego za cenę 19.550,00 zł.

3) Poza trybem konkursowym (ofertowym) Tomasz Katarzyński TOKA-BUD zrealizowała „odnowę i naprawę szafki dla zawodników i naprawę ogrodzenia boiska przy ul. Sportowej 3 w Skale”, za kwotę 2.950,00 zł – faktura nr 01/11/22 z dn. 5 listopada 2022 r.

4) W 2023 r.<sup>8</sup> skierowano zapytanie ofertowe, bez opisu przedmiotu zamówienia, do wykonawców:

- TOKA BUD Tomasz Katarzyński,
- Zakład Remontowo-Budowlany Zygmunt Błachno.

<sup>7</sup> Por.: art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1320).

<sup>8</sup> Brak dokładnej daty.

17/2023 p. 1457

NOTATKA

z przeprowadzonego rozeznania rynku

1. Opis przedmiotu zamówienia:
2. Termin realizacji / wykonania zamówienia:
3. Wartość zamówienia *KASZNE 52.007,82*..... zł netto/brutto oszacowana na podstawie *wentura ofert*.....
4. Data ustalenia wartości zamówienia:
5. Informację dotyczącą ceny i innych kryteriów wyboru oferty uzyskano od:

Lp.	Nazwa i adres wykonawcy	Oferowana cena netto/brutto	Data uzyskania
1	<i>ZAKŁAD REMONTOWO - BUDOWLANY Zygmunt Błachno NIP 677010108</i>	<i>52 007,82</i>	<i>5.07.2023</i>
2	<i>Tomasz Ulatowski TORABUD NIP 677 212 20 71</i>	<i>53 900,00</i>	<i>5.7.2023</i>

6. Wybrano wykonawcę nr: *1*

7. Uzasadnienie wyboru oferty najkorzystniejszej: *analiza otrzymanych ofert. Najkorzystniejszą cenę złożyła firma ZRB NIP. Błachno*

Wyłoniono ofertę Zygmunta Błachno za cenę 52.007,82 zł.

W dokumentacji finansowej CKSiR znajdowały się dwie zapłacone faktury, wystawione przez Zakład Remontowo-Budowlany Zygmunt Błachno na łączną kwotę 52.007,82 zł, w tym:

- nr 11/2023 z dnia 14 września 2023 r. na kwotę 24.000,00 zł,
  - nr 12/2023 z dnia 18 września 2023 r. na kwotę 28.007,82 zł,
- a także trzecia faktura, nie objęta już zapytaniem ofertowym:
- nr 12/2023 z dnia 18 września 2023 r. na kwotę 10.873,75 zł.

W ocenie audytora, prace remontowo-budowlane są usługami powszechnie dostępnymi na rynku i niewymagającymi wiedzy specjalistycznej, co uzasadniałoby ich zlecenie z pominięciem trybu konkurencyjnego lub stosowania innych zaawansowanych kryteriów oceny ofert. Nie było racjonalnego uzasadnienia do korzystania wyłącznie z dwóch podmiotów, przy zaniechaniu upublicznienia postępowań na zlecane roboty. W przyszłości pożądanym jest opracowanie przez CKSiR przejrzystych zasad zlecania zamówień, w sposób niebudzący wątpliwości co do nieuzasadnionego preferowania usług wyłącznie wąskiej grupy wykonawców.



## 6. Pozostałe ustalenia

Z dniem 7 lipca 2023 r., w rejestrze stowarzyszeń zwykłych, prowadzonym przez Powiat Krakowski, zostało zarejestrowane (pod nr 96/2023) Stowarzyszenie ORŁY AKTYWNOŚCI, z siedzibą przy ul. Połętka 34 w Skale (kod 32-043), tj. w siedzibie gminnej Hali Widowiskowo-Sportowej, użytkowanej przez CKSiR. Władze Stowarzyszenia składały się z pracowników CKSiR: Darii Imiołek (Prezes), Dawida Dudy (Skarbnik) i Cezarego Bejma (Wiceprezes).

Podstawowym celem działalności Stowarzyszenia było upowszechnianie kultury fizycznej i sportu. Stowarzyszenie było współorganizatorem, razem z CKSiR, kilku wydarzeń sportowo-rekreacyjnych w Gminie Skala. Świadczyły o tym m.in. plakaty reklamowe, dostępne w mediach. Na materiałach reklamowych znajdowało się zarówno logo CKSiR jak i logo Stowarzyszenia. I tak np.:

**BIEG im.  
BŁOGOSŁAWIONEJ  
SALOMEI**

**17 LISTOPADA 2024**  
STADION MIEJSKI W SKALE UL. SPORTOWA 3

**GODZ. 9:30 REJESTRACJA UCZESTNIKÓW**  
**GODZ. 11:00 ROZPOCZĘCIE ZAWODÓW**

KATEGORIE	ZGŁOSZENIA
6 i więcej lat 100m	do dnia
7-8 lat 300m	<b>8 listopada 2024</b>
9-10 lat 600m	wypełniając formularz
11-12 lat 900m	(link w opisie posta)
13-14 lat 1200m	(zbiegowe@gmail.com)
Kategoria OPEN 6 500m	

**BEZPŁATNY UDZIAŁ**

**GRA**  
*terenowa*

**ZGŁOŚ SWÓJ ZESPÓŁ  
I WYGRAJcie nagrody!**

karty podarunkowe  
o wartości nawet do  
100,00

**14 września**



**MISTRZOSTWA POWIATU  
KRAKOWSKIEGO**  
**W WYCISKANIU  
SZTANGI LEŻĄC**

**20 KWIETNIA 2024**  
**START GODZ. 10:00**  
**WAŻENIE GODZ. 8:30**  
HALA WIDOWISKOWO-SPORTOWA W SKALE

**KATEGORIA KOBIEC OPEN**

**ZGŁOSZENIA DO DNIA  
15 KWIETNIA 2024**  
dawid.duda@cksiir-skala.pl

**KATEGORIE  
WAGOWE  
MEZCZYZYN**  
do 72 kg  
do 81 kg  
do 90 kg  
powyżej 90 kg

**CKSiR**  
Powiat  
Krakowski

ZANGOSCI WSPOLFINANSOWANE ZE SPONSOROWANIE FINANSOWYCH POWIATU KRAKOWSKIEGO



# JURAJSKI MUNDIAL

SZKOŁ PODSTAWOWYCH

## 23.11.2023

Hala Widowiskowo - Sportowa w Skale  
ul. ks. Połtka 34; 32-043 Skala



Pomiędzy CKSiR a Stowarzyszeniem nie została zawarta umowa o współpracy. Nie określono wzajemnych relacji organizacyjnych ani finansowych. Dyrektor CKSiR nie posiadał pisemnej zgody Burmistrza Skali (właściciela Hali Widowiskowo-Sportowej) na wykorzystanie tego obiektu do rejestracji siedziby Stowarzyszenia. Wprawdzie dyrektorzy gminnych instytucji kultury nie są pracownikami samorządowymi w rozumieniu ustawy o pracownikach samorządowych<sup>9</sup>, ale przez analogię z art. 30 ustawy o pracownikach samorządowych – w ocenie audytora – pożądanym było, aby Dyrektor CKSiR powstrzymywał się od wykonywania takich samych zajęć, jakie zobowiązany był wykonywać na powierzonym mu stanowisku pracy, w szczególności, jeśli mogłyby one wywoływać podejrzenie o stronnictwo i interesowność. Organizacja wskazanych powyżej imprez sportowo-rekreacyjnych łączyła się z pozyskaniem zewnętrznego finansowania, a jednocześnie odbywała się na majątku gminnym zarządzanym przez CKSiR. Organy gminy nie posiadają uprawnień do kontroli działalności i finansowania stowarzyszeń, ale sama możliwość czerpania korzyści majątkowych w ramach działalności Stowarzyszenia, powinna być wystarczającą przesłanką do zaniechania łączenia relacji służbowych i prywatnych przez pracowników gminnej instytucji kultury.

<sup>9</sup> <https://www.rp.pl/samorzad/art15200521-dyrektor-biblioteki-nie-jest-pracownikiem-samorzadowym>

### III. Wnioski i zalecenia

Przeprowadzone czynności audytowe prowadzą do następujących uwag i wniosków, jednocześnie wskazując na stwierdzone nieprawidłowości. I tak:

- 1) Przekazanie samorządowej instytucji kultury zadań w obszarze sportu naruszało obowiązujący porządek prawny. Za niezbędne należy uznać niezwłoczne podjęcie działań w tej sferze, w celu uregulowania zadań własnych Gminy Skala w obszarze kultury i w obszarze sportu, w sposób od siebie niezależny.
- 2) Wykorzystywanie i rozliczanie dotacji podmiotowej na działalność samorządowej instytucji kultury, na cele niezwiązane z organizacją i prowadzeniem działalności kulturalnej, naruszało wskazane w niniejszym sprawozdaniu przepisy. Nadto przedmiotowa sytuacja wymaga analizy pod kątem ewentualnego naruszenia art. 9 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 104), w myśl którego naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest wydatkowanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem określonym przez udzielającego dotację.
- 3) Powierzenie instytucji kultury zadań pośrednictwa finansowego w zakresie rozliczania wydatków z funduszu sołectkiego wykraczało poza statutowe zadania takich jednostek.
- 4) Dyrektor CKSiR Cezary Bejm, jako pracodawca, niedostatecznie zadbał o interes kierowanego zakładu pracy, dokonując dofinansowania studiów dla jednej z pracownic, bez zawarcia z nią umowy określającej warunki kształcenia i wzajemne obowiązki i uprawnień stron.
- 5) W CKSiR dokonywano operacji gotówkowych (pieniężnych) bez należytego zorganizowania kasy, zarówno w sferze obsady kadrowej (tj. rozdzielenia funkcji księgowych i kasowych), a także zabezpieczeń fizycznych i regularnej kontroli kasy.
- 6) Powierzony CKSiR przez Gminę Skala majątek w postaci nieruchomości wykorzystywany był nieprawidłowo. Kompleksy sportowe (boiska z zapleczem) w Skale przy ul. Sportowej 3 i w Maszycach przy ul. Sportowej 22, 32-077 Smardzowice, zostały oddane do nieodpłatnego korzystania podmiotom trzecim pomimo, że zabraniała tego umowa z Gminą Skala, na podstawie której CKSiR wszedł w posiadania tych obiektów. Nadto CKSiR nie tylko nadal ponosiło koszty utrzymania tych nieruchomości, ale dodatkowo jeszcze płaciło za administrowanie tymi obiektami, w tym na rzecz podmiotów, którym wcześniej nieodpłatnie użyczyło ów majątek. W ocenie audytora tego rodzaju praktyki odbywały się ze szkodą dla Gminy Skala i w sposób nieuzasadniony faworyzowały działalność komercyjną prowadzoną przez podmioty korzystające nieodpłatnie z majątku publicznego.
- 7) Udzielanie zamówień na bieżące roboty remontowo-budowlane (poniżej progu 130 tys. zł) powinno odbywać się w sposób bardziej przejrzysty i konkurencyjny. Zlecenie tego rodzaju prac w zasadzie naprzemiennie tylko dwóm podmiotom, mogłoby zostać uznane za nieuzasadnione faworyzowanie wąskiej grupy przedsiębiorców.

8) Zdaniem audytora, łączenie przez pracowników CKSiR obowiązków służbowych z aktywnością w kooperującym z CKSiR stowarzyszeniu, w którym ci sami pracownicy pełnili funkcje decyzyjne, mogło rodzić wątpliwości co do bezstronności i przejrzystości angażowania mienia publicznego, pozostającego w dyspozycji CKSiR, w przedsięwzięcia organizowane przez owo stowarzyszenie. Audytor nie przesadza w tym miejscu o zaistnieniu nieprawidłowości w tym obszarze, ale dobrą praktyką w zarządzaniu jednostkami sektora finansów publicznych jest unikanie działań mogących rodzić choćby cień podejrzeń o stronniczość i interesowność pracowników zatrudnionych w podmiotach publicznych.

Na tym czynności audytowe zakończono.

Skala, dn. 20 grudnia 2024 r.

*dr Krzysztof Paliwoda*

**AUDYTOR**

nr wpisu Ministerstwa Finansów.1904/2005

*podpis audytora*

**SEMPER AUDYT**

KANCELARIA AUDYTORSKA

*dr Krzysztof Paliwoda*

55-002 Dobrzykowice, ul. Oliwkowa 59  
tel. 664-081-085, NIP 899-202-05-52

