

Uchwała Nr S.O.V.420.5.2021
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 16 lipca 2021 r.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Piotr Koczanowski
Członkowie: Katarzyna Keppert
Jolanta Nowakowska

po zapoznaniu się z wnioskiem Burmistrza Miasta i Gminy Skała, działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz uwzględniając przepisy art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.)

p o s t a n a w i a

zaopiniować pozytywnie zdolność Gminy Skała do wykupu obligacji komunalnych na łączną kwotę 4.500.000,00 zł (słownie złotych: cztery miliony pięćset tysięcy) emitowanych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2021 (w wysokości 2.382.431,06 zł) oraz rozchodów budżetu z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich (w wysokości 2.117.568,94 zł).

Uzasadnienie

W dniu 8 lipca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Skała (pismo z dnia 5 lipca 2021 r., znak: FK.302.66.2021.AK) o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych.

Możliwość spłaty długu związanego z emisją obligacji komunalnych Skład Orzekający analizował uwzględniając m.in. dane zawarte w następujących dokumentach:

- Uchwale Budżetowej Gminy Skała na rok 2021 Nr XXVIII/307/20 Rady Miejskiej w Skale z dnia 22 grudnia 2020 r. - z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania opinii,
- Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Skała na lata 2021-2031,
- Uchwale Nr XXXV/382/21 Rady Miejskiej w Skale z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie: emisji obligacji komunalnych,
- sprawozdaniach budżetowych za I kwartał 2021 r.

Oprocentowanie obligacji nalicza się od wartości nominalnej i wypłaca co

najmniej raz w roku. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR 6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem okresu odsetkowego, powiększonej o marżę. Oprocentowanie wypłaca się w następnym dniu po upływie okresu odsetkowego.

Zgodnie z treścią w/w uchwały emisyjnej wydatki związane z wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych budżetu Gminy Skała. Rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych lub przychodów Gminy Skała.

Z analizy WPF Gminy Skała wynika, iż zobowiązania dłużne z tytułu emisji obligacji wraz z kosztami obsługi uwzględnione zostały w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Skała na lata 2021-2031.

Wielkość emitowanych obligacji mieści się w limicie tego rodzaju zobowiązań na wskazany we wniosku cel, określonym w uchwale budżetowej na rok 2021 (wg stanu na dzień wydania opinii).

Z danych wykazanych w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań Gminy Skała według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2021 roku Skład Orzekający stwierdza, że zadłużenie jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 marca 2021 r. zamykało się kwotą 6.761.833,82 złotych. Dług ten w relacji do planowanych dochodów budżetu roku 2021 (kwota 60.390.146,00 zł wynikająca ze sprawozdania Rb-27s na koniec I kwartału 2021 r.) kształtował się na poziomie 11,2%.

Analizując dane finansowe odnośnie możliwości wykupu obligacji komunalnych planowanych do emisji przez Gminę Skała – w tym informacje o stanie zobowiązań dłużnych, jak również zestawiając je z danymi o poziomie wykonania budżetów lat poprzednich należy stwierdzić, że zdolność finansowa Gminy w zakresie wykupu obligacji na kwotę łącznie: 4.500.000,00 zł w latach: 2024 - 2031 nie budzi aktualnie zastrzeżeń, uwzględniając między innymi dopuszczalne granice zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, wyznaczone relacją z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500) i art. 78 – art. 80 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. z 29 grudnia 2020 r. poz. 2400) .

Aktualna prognoza kwoty długu Gminy Skała wykazuje, że począwszy od 2022 roku Gmina Skała będzie zdolna uchylać budżety zgodnie z zasadami określonymi w wyżej wymienionych przepisach. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2021 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania poziomu zaciąganych zobowiązań i dokonywanych wydatków w stosunku do faktycznie pozyskiwanych dochodów, w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w dacie wydawania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy Proszowice w roku 2021 i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.

Wskazując na zachowanie wymogów ustawy o finansach publicznych, opierając się na danych wykazanych w aktualnej na dzień wydawania opinii Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Skała, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Pouczenie

Stosownie do art. 20 cytowanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Piotr Koczanowski
dokument podpisany elektronicznie